

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสองชั้น
เรื่อง การขุดดินและถมดิน
พ.ศ. 2552

หลักการ

เพื่อให้มีเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสองชั้น เรื่อง การขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2552 ซึ่งออกตามความในมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 มาตรา 16(24) (25) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ประกอบมาตรา 7 วรรคสอง พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543

เหตุผล

เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลสองชั้น ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลสองชั้น เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม พ.ศ. 2551 ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลสองชั้น อำเภอกระสัง จังหวัดบุรีรัมย์ เป็นเทศบาลตำบลสองชั้น ประกาศ ณ วันที่ 29 เมษายน พ.ศ. 2551 กำหนดให้บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ใช้บังคับในเรื่องใดอยู่ก่อนแล้ว คงใช้บังคับต่อไปเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะได้ตราเทศบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นใหม่

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติ เรื่อง การขุดดินและถมดิน พ.ศ.2552 ปัจจุบันมีการขุดดินเพื่อนำดินไปถมพื้นที่ที่ทำการก่อสร้างที่อยู่อาศัยหรือเพื่อกิจการอื่นอย่างกว้างขวาง แต่การขุดดินหรือถมดินดังกล่าวยังไม่เป็นไปโดยถูกต้องตามหลักวิชาการจึงอาจก่อให้เกิดอันตรายแก่ทรัพย์สินและความปลอดภัยของประชาชนได้

ดังนั้น เทศบาลตำบลสองชั้นจึงเสนอร่างเทศบัญญัติต่อสภาเทศบาลตำบลสองชั้น เรื่อง การขุดดินและถมดิน พ.ศ.2552 เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ใช้เป็นเทศบัญญัติของเทศบาลตำบลสองชั้นต่อไป

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลสองชั้น

เรื่อง การขุดดินและถมดิน

พ.ศ. 2552

.....

โดยที่เป็นการสมควรตราเทศบัญญัติเทศบาลตำบลสองชั้นว่าด้วย เรื่อง การขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2552

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 60 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ประกอบมาตรา 7 วรรคสอง พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 จึงตราเทศบัญญัตินี้ไว้โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเทศบาลตำบลสองชั้น และโดยความเห็นชอบของ ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 เทศบัญญัตินี้ให้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลสองชั้น เรื่อง การขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2552”

ข้อ 2 เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลสองชั้น เมื่อได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ สำนักงานเทศบาลตำบลสองชั้น แล้วเจ็ดวัน

ข้อ 3 บรรดา กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งอื่นใดในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วใน เทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้ง กับเทศบัญญัตินี้ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ 4 ในเทศบัญญัตินี้

“ดิน” หมายความว่า พื้นผิวของที่ดินที่อยู่ตามสภาพธรรมชาติ

“พื้นดิน” หมายความว่า พื้นผิวของที่ดินที่เป็นอยู่ตามธรรมชาติ

“ขุดดิน” หมายความว่า กระทำแก่พื้นดิน เพื่อนำดินขึ้นจากพื้นดินหรือทำให้พื้นดินเป็นบ่อ

“บ่อดิน” หมายความว่า แอ่ง บ่อ สระ หรือช่องว่างใต้พื้นดินที่เกิดจากการขุด

“ถมดิน” หมายความว่า การกระทำใด ๆ ต่อดินหรือพื้นดินเพื่อให้ระดับดินสูงขึ้น

กว่าเดิม

“เนินดิน” หมายความว่า ดินที่สูงขึ้นกว่าระดับพื้นดินโดยการถมดิน

“แผนผังบริเวณ” หมายความว่า แผนที่แสดงสภาพของที่ดิน ที่ตั้ง และขอบเขต ของที่ดินที่จะขุดดิน หรือ ถมดิน รวมทั้งที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ข้างเคียง

“รายการ” หมายความว่า ข้อความชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับชนิดของดิน ความลึก ของบ่อดินที่จะขุดดิน หรือความสูงของเนินดินที่จะถมดิน ความลาดเอียงของบ่อดินหรือบริเวณเนินดิน ระยะห่างจากขอบบ่อดินหรือเนินดินถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างของบุคคลอื่น วิธีการป้องกันการพังทลาย ของดินหรือสิ่งปลูกสร้างและวิธีการในการขุดดินและถมดิน

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลสองชั้น

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้แต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ 5 ห้ามผู้ใดทำการขุดดินและถมดิน บริเวณเขตเทศบาลตำบลสองชั้น เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นก่อน

ข้อ 6 การขุดดินและถมดิน ให้มีความสัมพันธ์ของความลาดเอียงของบ่อดินหรือเนินดิน ระยะดังต่อระยะราบไม่น้อยกว่า 1 ต่อ 2

ข้อ 7 ให้ผู้ที่จะถมดิน ต้องหาวิธีการป้องกันการพังทลายของดินหรือสิ่งปลูกสร้างไม่ให้รบกวนหรือก่อเหตุเดือดร้อนแก่ที่ดินข้างเคียง

ข้อ 8 ให้ผู้ที่จะขุดดินและถมดินกำหนดวิธีการให้ความคุ้มครองและความปลอดภัยแก่คนงานและบุคคลภายนอก

ข้อ 9 ผู้ใดประสงค์จะทำการขุดดิน โดยมีความลึกจากระดับพื้นดินเกินสามเมตรหรือมีพื้นที่ปากบ่อดินเกินหนึ่งหมื่นตารางเมตร หรือมีความลึกหรือมีพื้นที่ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนด ให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด โดยยื่นเอกสารแจ้งข้อมูลที่ดินที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดโดยยื่นเอกสารแจ้งข้อมูล ดังต่อไปนี้

- (1) แผนผังบริเวณที่ประสงค์จะทำการขุดดิน
- (2) แผนผังแสดงเขตที่ดินและที่ดินบริเวณข้างเคียง
- (3) รายการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง
- (4) วิธีการขุดดินและการขนดิน
- (5) ระยะเวลาทำการขุดดิน
- (6) ชื่อผู้ควบคุมงานซึ่งจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- (7) ที่ตั้งสำนักงานของผู้แจ้ง
- (8) ภาระผูกพันต่าง ๆ ที่บุคคลอื่นมีส่วนได้เสียเกี่ยวกับที่ดินที่จะทำการขุดดิน
- (9) เอกสารและรายละเอียดอื่น ๆ ที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา

ข้อ 10 การขุดบ่อน้ำใช้พื้นที่ปากบ่อไม่เกินสี่ตารางเมตร ผู้ขุดดินไม่ต้องแจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ 11 การขุดดิน โดยมีความลึกจากระดับพื้นดินไม่เกินสามเมตร เมื่อขุดดินใกล้แนวเขตที่ดินของผู้อื่นในระยะน้อยกว่าสองเท่าของความลึกของบ่อดินที่จะขุดต้องจัดการป้องกันการพังทลายของดินตามวิธีที่ควรกระทำ

ข้อ 12 ในการขุดดิน ถ้าพบโบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ ซากดึกดำบรรพ์ หรือแร่ที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจหรือทางการศึกษาในด้านธรณีวิทยา ให้ผู้ขุดดินหยุดการขุดดินในบริเวณนั้นไว้ก่อนแล้วรายงานให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พบและให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแจ้งให้กรมศิลปากรหรือกรมทรัพยากรธรณีแล้วแต่กรณี

ข้อ 13 ผู้ใดประสงค์จะทำการถมดิน โดยมีความสูงของดินเกินกว่าระดับที่ดินต่างเจ้าของอยู่ข้างเคียงและมีพื้นที่ของเนินดิน ไม่เกินสองพันตารางเมตร หรือพื้นที่ตามเจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดต้องจัดให้มีการระบายน้ำเพียงพอที่จะไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินที่อยู่ข้างเคียงหรือบุคคลอื่น

พื้นที่ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องไม่เกินสองพันตารางเมตร การถมดินที่มีพื้นที่เกินสองพันตารางเมตรหรือมีพื้นที่เกินกว่าที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง นอกจากจะต้องจัดให้มีการระบายน้ำตามวรรคหนึ่งแล้ว ต้องแจ้งการถมดินนั้นต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

ถ้าผู้แจ้งได้ดำเนินการตามที่ระบุไว้ในวรรคสามโดยถูกต้องแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้งตามแบบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด เพื่อเป็นหลักฐานการแจ้งให้แก่ผู้นั้น ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และให้ผู้แจ้งเริ่มต้นทำการถมดินตามที่ได้แจ้งไว้ได้ตั้งแต่วันที่ ได้รับใบรับแจ้ง

ข้อ 14 ผู้ใดได้รับความเสียหายหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าอาจได้รับความเสียหายจากการขุดดินหรือถมดินอันไม่ปฏิบัติตามข้อ 11 มีสิทธิร้องขอให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นสั่งให้หยุดการขุดดินหรือถมดินนั้นได้

ข้อ 15 พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบสถานที่ที่มีการขุดดินตามข้อ 9 หรือถมดินตามข้อ 13 ว่าได้ปฏิบัติตามเทศบัญญัตินี้หรือไม่ ทั้งนี้ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในระหว่างเวลาทำการและให้ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือตัวแทนหรือเจ้าของที่ดินอำนวยความสะดวกตามสมควร

ข้อ 16 ในกรณีพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่าการขุดดินหรือถมดินได้ก่อหรืออาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของบุคคลอื่น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้มีคำสั่งให้ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดิน หรือการถมดินหรือจัดการป้องกันการความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหรือการแก้ไขการขุดดินหรือการถมดินนั้นแล้วแต่กรณี และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือตามที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อป้องกันหรือระงับความเสียหายนั้นได้

ในกรณีมีเหตุฉุกเฉิน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ขุดดิน ผู้ถมดิน หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือการถมดิน หรือจัดการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น หรือจัดการแก้ไขการขุดดินหรือถมดินนั้นตามที่เห็นว่าจำเป็นได้ แล้วรายงานให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบทันที ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นชอบด้วยกับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีหนังสือ

ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้มีคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงาน
เจ้าหน้าที่ และให้ถือว่าคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่เป็น คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นมาตั้งแต่วันที่

ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่น ไม่มีหนังสือสั่งภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้คำสั่ง ของ
พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นอันสิ้นผล

ข้อ 17 ในกรณีที่มีเหตุฉุกเฉินให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ขุดดินผู้ถมดิน
หรือเจ้าของที่ดินหยุดการขุดดิน หรือการถมดิน หรือการจัดป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นหรือจัดการ
แก้ไขการขุดดินหรือการถมดินนั้นตามที่เห็นว่าจำเป็นได้

ข้อ 18 ผู้ขุดดินหรือถมดินรายใดผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหรือฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษ
ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546

ข้อ 19 ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการขุดดินและถมดิน ให้เป็นไปตามเทศบัญญัติใน
ส่วนที่ไม่ได้กำหนดในกฎกระทรวง

ข้อ 20 ค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการขุดดินและถมดินให้เป็นไปตามกฎกระทรวง
ตามบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายในการขุดดินและถมดินทำยนี้

ข้อ 21 ให้นายกเทศมนตรีตำบลสองชั้น เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และ
ให้มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ เดือน

พ.ศ. 2552

(ลงชื่อ)

(นายชยพล วงษ์ทอง)

นายกเทศมนตรีตำบลสองชั้น

อัตราค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่าย

.....

ค่าธรรมเนียม

- | | |
|---------------------------------|----------------|
| (1) ไปรับแจ้งการขุดดินหรือถมดิน | ฉบับละ 500 บาท |
| (2) ค่าคัดสำเนาหรือถ่ายเอกสาร | หน้าละ 1 บาท |

ค่าใช้จ่าย

- (1) ค่าพาหนะเดินทางในการไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดิน ให้จ่ายเท่าที่จำเป็น และใช้จ่ายไปจริง
- (2) ค่าเบี้ยเลี้ยงในการเดินทางไปตรวจสอบสถานที่ขุดดินหรือถมดินให้จ่ายเท่าที่จำเป็น ตามระเบียบของทางราชการแก่ผู้ไปทำงานเท่าอัตราของทางราชการ